

日治時期的臺灣馬政計畫

文·圖片提供／岡崎滋樹（日本立命館大學經濟研究所博士生）



▲1934年5月23日，臺灣馬事座談會。（圖片取自：《馬の世界》第14卷第8號）

日本近代馬政

所謂日本「馬政計畫」，其開始溯及明治時代末期的日俄戰爭。當時日本軍馬體型很小，素質也差，造成軍隊行動不便。1904年4月，明治天皇對這樣的情況感到憂慮，於是下令大力推進改良，以應對戰時馬匹利用。受命擬定改良計畫的宮內省主馬寮主馬頭藤波言忠，帶領該省技師新山莊輔和書記原田種穗，著手策畫改良方針。曾赴歐調查列強馬政的藤波，主要仿效法國的改良計畫和馬政局的機構設置，完成日本近代馬政的基礎。

「馬政計畫」是設定為三十年的長期事業（1906~1935年），而在內閣設置「馬政局」，從西洋各國輸入符合改良方針的種馬，以企圖經過三十年後把約150萬頭日本馬全數改為雜種化。為完成這項事業，在日本各地設置種馬牧場（專門繁殖種馬）和種馬育成所（培養幼齡種馬）、種馬所（交配種馬）等硬體產馬機關。此外，籌備1,500頭的國有種公馬，推廣馬匹共進會或賽馬會等措施。

1935年馬政計畫結束時，日本國內馬

匹已經93.2%變為雜種，洋種占3.4%，在來種從1906年的87.8%，降到1935年的3.4%，對馬匹已大致成功改良。

帝國馬政的形成

經過九一八事變和滿洲國的成立後，以農林省跟陸軍省委員為主的馬政調查會，為了更進一步深化改良，在準備馬政第二次計畫（1936~65年）的同時，也規劃了殖民地馬政計畫。因此，前述兩省之外，還有拓務省參與進行外地馬事調查。1934年5月視察臺灣情況的農林技師佐々田伴久，對於臺灣馬政的發展給予很大的期望；臺灣方面，總督府殖產局農務課技師高澤壽和中央研究所農業部技師・山根甚信等人，則負責擬定「臺灣馬政計畫」（1936~65年）。

關於臺灣「馬政計畫」的紀錄，《臺灣之畜產》跟《臺灣日日新報》等報刊有少數相關記事或言論之記載外，還有戰後國民政府接收臺灣時，楊守紳（後為臺大農學院教授）所寫的〈臺灣之馬〉（收錄於《臺灣銀行季刊》第5卷第2期・1952



▲花蓮港分屯大隊在花蓮港練兵場。（圖片提供／葉栢強）



▲臺灣總督府種馬牧場開場式。（圖片取自《大目降老照片集》）

年9月），整理出該計畫的概況。

臺灣「馬政計畫」是在考量產業和國防的基礎上，分為第一期10年（1936~45年）和第二期20年（1946~65年），兩個時期；先在第一期繁殖約9,000頭，第二期結束時預定增加到11萬頭為事業目標。從來不產馬的臺灣並不像日本內地的「改良」馬種，而是「增殖」具有耐熱性及持久力的小格輓馬，當初其主要方法是移入日本種公母馬，之後在習慣養馬的內地人移民較多的花蓮港廳吉野村設種馬所，以及在島內各地進行交配和繁殖。

依據楊守紳的紀錄，除了上述東部的花蓮港廳種馬所之外，也在臺北州羅東郡三星庄設立種馬育成所（1938年），臺南州新化郡新化街新設種馬牧場（1940年）等島內種馬繁殖、培養、交配各機關，企圖自產種馬。據說，總督府還有在臺中州后里、新竹州崎頂、苗栗、臺南州大埔、高雄州岡山等地方，陸續建設產馬牧場。除了這些硬體設備之外，和日本內地一樣，也有推進馬匹共進會跟賽馬會等補助項目。

關於計畫的成效

如楊守紳就計畫中的馬匹數目所述，「自1937年起至1943年止，因馬匹數字關係軍事秘密，官方未曾發表統計，惟披閱舊檔案，根據地方馬普遍檢查之報告，

1937年應有馬1,071匹以上，1939年應有馬1,850匹以上，1941年應有馬約2,000匹。」整理計畫概況的楊守紳的報告裡，因馬匹數不明確，使得計畫中缺乏具體成效數據。依一般針對戰時產業或軍事增產計畫，很容易會認為此計畫「失敗」；那麼，臺灣馬政計畫到底有多失敗？關於衡量成效的關鍵馬匹數，雖然楊的報告從1937~1943年是空白的，但是日本國內或其他總督府相關資料可看出其端倪。

例如從附表可得知，到1941年，臺灣馬數其實超過預定目標匹數。可是以太平洋戰爭爆發（1941年12月8日—1945年8月15日）為界，其增殖事業就開始遠不如預期，原因可能是戰時馬匹減少或島內缺乏飼料等，最後不到當初計畫的三分之一就結束了。（關於1945年的馬數，臺灣總督府《臺灣統治概要》（1945年）寫約2,000匹，和楊守紳的紀錄有所出入）。

「馬政計畫」，不僅是軍事或農業（畜產），還衍生到政治、人事、經濟、文化、社會等多領域的題目。從明治天皇的命令到日本戰敗，可以發現，「馬」這一種動物，從來沒被談到的臺灣史，也呈現出近代日本和殖民地臺灣的關係史。☞

附表：臺灣馬政計畫成效

	A 預定增殖頭數	B 實際頭數
1936年	157	637
1937年	457	924
1938年	907	1,573
1939年	1,516	2,550
1940年	2,289	3,041
1941年	3,238	3,655
1942年	4,377	3,600
1943年	5,723	
1944年	7,291	2,311
1945年	9,100	1,128