

大島小島形構海洋國家

文／戴寶村（吳三連史料基金會祕書長）

依據「聯合國海洋法公約」，島嶼的定義是指：「四面環水並在高潮時高於水平面自然形成的陸地區域」，島嶼會擁有與陸域相同的領海、鄰接區、專屬經濟區、大陸棚等之權屬。不能維持人類居住或其本身的經濟生活的島礁，則不應有專屬經濟區或大陸棚。另會依規模尺度有大島小島之分，或是地質型態而分群島、列島、島礁、岩礁、淺灘、暗礁、暗灘等，或依是否有人居住營生而分有人島與無人島。

離島地質與分布

海權時代來臨後，有的國家會在有主權爭議的小島或島礁，建置界碑、港口、燈塔、機場、氣象站、維生設施甚至軍事設施等，達到維持人類居住或其本身的經濟生活的條件，彰顯其有效控制的正當性。島嶼國家是指一個國家主要的領土坐落在一個或多個島嶼之上，目前世界上約有四十九個島嶼國家，臺灣也是其中一員。

臺灣的附屬離島，可按地質成因而分為：一、火山作用：1. 西部中國南海擴張帶作用區的澎湖群島；2. 北部琉球火山弧西延作用區的基隆嶼、北方三島、龜山島等；3. 南部呂宋火山弧作用區的蘭嶼、綠島。二、沉積作用：如珊瑚礁堆積區的小琉球、東沙群島。三、變質

作用：花崗片麻岩露出區的馬祖列島、金門列島。

臺灣的離島數量因各種指標而有所不同，若以中華民國政府實質管轄的臺灣本島之附屬島嶼約為六十四座，包括北部區域約二十六座，中部區域約十座，南部區域約十三座，東部區域約十五座；但也有將澎湖群島約一百零六座，金門群島約五十一座，烏坵列嶼約十三座，馬祖列島約四十座，東沙群島一座，南沙群島兩座，全部計入總數竟達約兩百七十八座之多。臺灣主要附屬島嶼的六十四座島嶼中，真正有常住人口的只有約二十座。

原民之島——蘭嶼

蘭嶼離臺東約90公里，屬火山島地形，面積48平方公里；氣候高溫潮溼近乎熱帶氣候，造就植物的歧異多樣性，蘭嶼角鵝和珠光鳳蝶則是珍稀動物。



▲ 1957年，蘭嶼原住民海灘停船。（圖片來源／開放博物館 典藏／中研院民族所博物館）

蘭嶼島上的原住民日治初期被烏居龍藏稱呼為雅美（Yami），1990年代改為具有島民主體意識自稱的達悟。達悟人與臺灣本島的原住民族經濟、社會、文化形態迥異，與南方菲律賓巴丹島的居民相近，製作拼板舟捕抓飛魚和半地下家屋為其傳統生業住居特色。1960至1990年代，島上設置管訓農場，監禁因案判刑處以強制勞動的犯人；1981年設置核電廠廢料的貯存場，直到1996年才停止運存。

蘭嶼以其特殊的自然條件人文條件，促成觀光業興起。1979年將蘭嶼列為國家公園預定地，1985-1989年陸續提議蘭嶼國家公園計畫，因達悟人反對而擱置；2011年改成立「蘭嶼海洋文化資源保育推廣中心」，推動海洋文化與資源保育工作。

海峽要地——澎湖群島

澎湖群島位居臺灣海峽中間，是臺灣與中國交通重要中繼站，高潮線上可見的島嶼有六十四座，主要的島嶼為馬公、白沙、西嶼、望安、吉貝、七美等島。地質結構為海底火山溢流形成，玄武岩的柱狀節理是其特殊地質景觀。地勢低平缺乏高山而少雨，東北季風強勁，有「風島」之稱，旱田用咾咕圈圍防風，形成蜂巢田地貌。島民圍築石滬撈捕漁獲營生，澎湖總計約有五百多座石滬，具有世界文化遺產潛力。

澎湖早期是中國漁民活動的區域，西方人遂有「漁夫之島」（Pescadores）的稱呼，進而對臺灣加深認識，有利於



▲ 荷蘭人占領澎湖島示意圖。（圖片出處／《日本地理大系 第十一卷臺灣篇》，1930年）

日後粵移民渡臺墾殖；又因位居海上要地，凸顯軍事地位，1604年荷蘭東印度公司來就到澎湖，被明帝國海軍驅離，1622年再度來澎湖，之後被明軍驅離而前往大員。1683年施琅攻臺先攻澎湖，劉國軒戰敗，影響東寧王國之覆亡。

1884年清法戰爭，法國一度占領澎湖。清日甲午戰爭，清帝國戰敗，在下關談判之際即派兵占領澎湖，採以戰逼和策略，確定臺灣割讓之結局。日治期間，澎湖也是日本重要軍事基地。現今，臺灣面對中國嚴峻的軍事威脅，澎湖的戰略地位更趨重要。

澎湖由於生活條件不佳，長期人口外移。高雄是澎湖人移居最多之地，常以「三點水」形容澎湖社群的指稱。澎湖的自然人文條件特殊，觀光遊憩成為澎湖重要的經濟活動，1991年觀光局成立「澎湖國家風景區管理處」，管理風景區開發與推觀光事業。

軍事之島——金門、馬祖

金門與馬祖是中華民國政府管有治理之臺澎金馬領域中最特別的離島。馬



▲烏坵位於馬祖與金門的中心點，到現在仍是軍事管制區。
(圖片出處／開放博物館 攝影／德子 典藏／數位島嶼)

祖在中國福建閩江口外，金門在廈門灣外，都是花崗岩變質作用形成的列島。馬祖因地理條件使得經濟發展受限，屬閩東文化圈，與臺灣差異較大。金門則以宗族發達，文風科舉人才輩出，加上「落番」下南洋致富後返鄉營建甚多的洋樓，形成特殊人文景觀，因屬閩南文化圈而與臺灣有近似相通之處。

金門因鄭氏王國時期的軍政背景而有移民互動關係，但金門、馬祖長期不在臺灣生活圈，也不像臺灣有長達半世紀的日本時代經驗；1949年中華民國遷臺後卻控制金門、馬祖，將兩島全面要塞化，作為反共前哨，代表中華民國非只統治臺灣省，而是及於福建省。早年服役青年視「金馬獎」為畏途，1956年至1992年長期的戰地政務，臺灣人雖常提到金門、馬祖，卻是遙不可及之地。

1991年結束動員戡亂時期，1995年成立金門國家公園，馬祖也在1999年成立風景區管理處，將戰地轉化為風景區。2002年中華民國以「臺澎金馬個別關稅領域」成為世界貿易組織(WTO)第144個會員，也代表臺澎金馬(TPKM)一體化的表徵。

創傷之島——綠島

綠島位在臺東東南方35公里，由海底火山噴發熔岩冷凝而成的火山島，因此還有著名的「朝日溫泉」。清治時代因其形狀而稱「雞心嶼」；又因島上火成岩強風海霧侵襲，露出乾燥的橙紅泥土，也叫「火燒嶼」；日治時代沿用習慣稱「火燒島」，1949年提倡綠化造林而改名「綠島」。

據研究，綠島原先有達悟人居住，1800年代漢人移入而漸取代達悟人。日治1912年至1920年間，設置「火燒島浮浪者收容所」，收容居無定所有妨礙社會治安之虞者。戰後戒嚴及白色恐怖時期，1951年至1970年設置「新生訓導處」，關押政治犯進行勞動與思想改造。1972年，再建高牆封閉的國防部感訓監獄，到1990年代才告結束。大量的政治受難者在綠島被長期禁錮，身心飽受摧殘折磨，甚至喪命死亡。

進入民主化自由化時期，為了紀念人權遭受迫害的悲痛歷史，2001年在綠島設立人權紀念公園。2018年，國家人權博物館正式成立，綠島是其附屬的「白色恐怖綠島紀念園區」。今日前往綠島的遊客，除了吟唱〈綠島小夜曲〉，也要讀讀柏楊所提寫的垂淚碑：「在那個時代，有多少母親，為她們被囚禁在這個島上的孩子，長夜哭泣。」

主權象徵之島——太平島

臺灣的離島中，在遙遠的南方的是東沙島，距高雄444公里，面積1.8平

方公里，是火山噴發過後過堆積的礁岩與潟湖構成的地形。1866年英國人將其命名為Pratas Islands(白色之島)，十九世紀末期有日人西澤吉治到此採磷礦而稱「西澤島」；二戰時期，日軍占領東沙，將其劃歸高雄州新南群島。戰後，中華民國接收，並長期駐紮海軍陸戰隊。1990年，將其行政區改隸屬高雄市旗津區；2000年撤軍後，改由海巡署駐防，降低軍事色彩。2007年成立「東沙環礁國家公園」。

南沙太平島距離高雄1,600公里，面積只有0.5平方公里，西文命名Itu Aba(長島之意)，二十世紀之前偶有漁民居留，1935年有日人平田末治和開洋會社採採磷礦。1939年，日軍占領太平島，取名「長島」，歸高雄州新南群島管轄。1946年法國一度登島立碑，但因法越關係緊張，放棄與中華民國談判，遂由海軍太平號等四搜軍艦前往接收，此為太平島命名之緣由。之後，曾有菲律賓漁民進住，菲國海軍亦控制附近數個無人島，1956年海軍進行威力偵巡，在太平島立碑升旗，部署南沙守備區，由海軍陸戰隊駐守。1980年，中華民國



▲本文作者攝於太平島。

政府重申南沙太平島主權，將其隸轄高雄市旗津區，2000年改由海巡署駐防。

太平島可說是海洋主權爭議的典型案例。我國政府藉由駐防、立碑、建機場、碼頭、氣象、燈塔、郵政、通訊、電力、醫療、探勘等設施，還包括總統陳水扁、馬英九，以及官員、民代登島訪視，學生國防研習，乃至開發水源種植蔬菜與養育禽畜等，盡力彰顯有效管治的主權法理，但避免造成緊張對立的爭端。

有人到無人之島——龜山島和南方四島

島嶼要有人居住才有人文歷史意義，上述各類型離島不及詳述的如小琉球，以漁業和觀光取勝。也有些離島原本就無人居住，如基隆嶼和北方三島的花瓶嶼、彭佳嶼、棉花嶼，只有海巡、氣象燈塔等必要的工作人員駐留。

另有原本有居民後來遷移而成為無人島，如龜山島形同宜蘭人心靈之寄託，「龜山朝日」也是蘭陽八景之一，居民最多時曾高達約七百多人，1977年全數遷至頭城鎮大溪里的仁澤新村，龜山島劃歸軍事管制區。直到1999年將龜山島納入東北角海岸風景區，才再放開放登島觀光。

澎湖群島的南方四島—東吉嶼、西吉嶼、東嶼坪嶼、西嶼坪嶼，都曾有聚落，包括家屋、菜宅、水井、村廟、鎮邪石塔、燈塔，以及軍事設施等，1970年代起陸續遷移，只有必要的工作人員或旅宿業者駐留，可歸類為無人島。2014年成立「澎湖南方四島國家公園」，作為生態旅遊的重點區域。☑