

戰後的農民運動

文／陳俐甫（真理大學
人文與資訊學系助理教授）
圖片提供／邱萬興



▲1988年五二〇事件。

具有近代意識的臺灣農民運動可以溯源至清末，在1920年代的農民運動勢力之大，當時連臺共也透過農組來發展力量。1930年代中期臺灣農民組合被禁，幹部或被捕入獄，或逃亡中國。1940年代臺灣進入戰爭體制，全島實施管制經濟，農村人力更被徵用到戰場，毫無農民運動的空間。

1940—1970年代：二二八事件與白色恐怖造成農運斷層

嚴格上說，從1940—1970年代並未發生重要的農民運動。二二八事件前，國民政府軍隊強徵米糧，農村因缺糧而造成農村飢荒與零星衝突時有所見，連林獻堂都曾經歷。二二八事件以後，前臺共幹部與中共地下黨人企圖建立農民組織，農村建立游

擊基地。汐止的「鹿窟事件」就是政府對農村實施的清鄉行動。

1947年的二二八事件吸納了戰後初期農村之不滿，使許多地主與農民青年投入抗爭，但本質上是反對國民黨政府在臺統治的政治抗爭，而非農民運動。

二二八事件失敗後進行清鄉、逮捕等治安管制，對於當時臺灣社會力的挫折大幅影響到農民運動的發展空間。1949年國府大軍撤退來臺，開始長達38年的軍事戒嚴，造成白色恐怖；並實施進出口與匯率管制，配合土地改革與肥料換穀制度等經濟手段，更加強化對農村的掌控。有能力反對土地改革的右派地主與富農大多因為二二八事件而震懾，具有左派思想支持土地改革的佃農與半自耕農，在三七五減

租等土地改革時期，就曾在屏東發生左派農民領袖被逮捕的白色恐怖事件，苗栗內山地區也多次發生這類事件。

1980—1990年代：農運成為戰後民主運動一環

1970年代以後，伴隨自由化、本土化、民主化的發展，具有抗議性質的各類新興社會運動逐步發展起來，農民運動也是其中一環。1980年代後期的臺灣農民運動是接續1920年代後期的第二個高峰。此時期的農民運動：著重發展農民組織、農地放領、增進經濟利益（反對水利會費、教育捐）、保障農產品市場等，也主張社會公平，要求農保；並與環保、學生乃至於後來的客家運動等各類新興社運密切相關。

1980年代，農運以「臺灣農民權益促進會」在各地組成。1985與86年在雲嘉南平原上，因農地徵收、農地運銷、水租等問題，產生自力救濟事件的局部性農民抗爭，因知識分子介入而進入組織化抗爭。1987年，山城地區農民為反對開放美日水果，相繼成立農民權益促進會，各地農民也起而效尤。1988年山城農權會發起了規模3000人的三一六農民抗議事件，訴求「反美帝經濟侵略」，抗議開放美國農產品，稍後又發生農民前往總統府抗議的四二六流血衝突。雲林農權會繼之發動的五二



▲1988年五二〇農運，總統府前抗議的農民。（攝影／許伯鑫）

〇抗議事件，高達5000人參加，臺北街頭發生十多個小時的流血衝突，高達120餘人遭到逮捕，成為戰後最大規模的農民抗爭事件。農民在五二〇事件中要求修改關於農民保險、土地徵收、稻米收購、水利會費等農業政策，卻遭到政府強力鎮壓。此後農民運動的政治反對運動性質愈加明顯，成為臺灣民主運動之一環。

以農權會為主的農運，1988年以後被當局嚴厲鎮壓，領導幹部先後入獄，組織也分裂為「臺灣農權總會」與「臺灣農民聯盟」，農運遭受嚴重打擊，至1989年五一六事件時，農運規模已大幅縮小。部分成員轉向沉寂、疏離，部分則被政黨吸納，由農運精英成為政黨精英。當時許多新興社會運動均與在野黨合流，隨民主化進展，農運議題已成為國會的法案（如農保），可由體制內解決，自力救濟式的社會運動遂逐漸沉寂。

2000年迄今：農運是弱勢族群的自救手段

1990年政府準備加入GATT

以強化外貿競爭力，1995年《農業政策白皮書》更確認了內需農業的附屬地位。因應WTO入會，1998年政府開放美國豬肉進口，稻米市場也隨後開放。輿論普遍認為臺灣未來只能靠電子、石化等出口產

業，弱勢的農業理應犧牲的氛圍下，終於激出極端主義的結果：2003至2004年「白米炸彈客」事件。

被稱為白米炸彈客的楊儒門以放置爆裂物的恐怖行為，抗議政府忽視農民生計、開放稻米進口。此一社會事件原為個案，非屬農民運動，後續因聲援楊儒門而引發各界省思農業前途與農民生計之討論，促進了臺灣農民自我覺醒。

農民反對ECFA，也是憂心本土農業前景的農民自救運動。2009至2010年發生多次農民抗議政府簽訂ECFA的行動。因為

農業的衰落與土地開發的需求，廉價的農村土地往往成為被垂涎的利源，致使另一個更激烈的農民運動「大埔事件」爆發，同時期的中科三期后里、中科四期相思寮、竹東二重埔、竹北璞玉計畫、彰化田中高鐵自救會、桃園鐵路地下化自救會、彰化蚵農反國光石化等農民抗爭事件也都與農地有關，土地所有權已經逐漸取代農產品成為農民運動的核心。

2010年6月9日苗栗縣政府強徵農地的大埔圈地事件，因政府強勢動用警力、怪手整地，引起大埔自救會強烈抗爭，警民爆發激烈衝突。7月7日，苗栗縣政府動用警力圍封農地，強勢驅離大埔自救會民眾。在7月17日全國各地農團串連聲援，苗栗竹南大埔自救會、苗栗後龍灣寶自救會、彰化二林相思寮自救會、竹東二重埔自救會、臺灣農村陣線等多個團體發起「臺灣人民挺農村717凱道守夜行動」，夜宿凱達格蘭大道，訴求「還我土地正義」、「停止圈地惡法」。



▲大埔圈地事件後，農民集結起來對政府進行抗爭，挑戰政府圈地的正當性。（攝影／郭志榮）